

**АЛТАЙСКИЙ КРАЕВОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КРАЕВОГО СОВЕТА НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ  
ЗА 2000 ГОД**

г.Барнаул  
январь 2001 года

## **О деятельности краевого Совета народных депутатов в 2000 году**

В марте 2000 года сформирован новый состав краевого Совета народных депутатов, в который вошли 13 депутатов предыдущего созыва.

*Возраст каждого третьего депутата нового созыва не превышает 45 лет, 20 из 50 возглавляют крупные промышленные предприятия. В составе краевого Совета 2 доктора и 8 кандидатов наук, абсолютное большинство депутатов – опытные профессионалы, практики.*

*Краевой Совет народных депутатов образовал Мандатную комиссию и 5 отраслевых депутатских постоянных комитетов.*

*Из числа депутатов сформированы объединенная депутатская фракция "За народовластие" и депутатская группа "Союз промышленников".*

В 2000 году краевой Совет народных депутатов продолжил работу по созданию правовой основы деятельности органов государственной власти, местного самоуправления, максимально обеспечивающей стабильные условия жизни населения. Работа строилась на тесном взаимодействии краевого Совета народных депутатов с администрацией края, органами местного самоуправления, действующими на территории края. Краевой Совет народных депутатов стремился в своей деятельности наиболее полно реализовать полномочия, определенные федеральными законами и Уставом (Основным Законом) Алтайского края.

Основные задачи, стоящие перед краевым Советом, были организационно развернуты в планах законотворческой и контрольной деятельности на 2000 год, который сформирован в соответствии с требованиями Регламента краевого Совета народных депутатов.

При разработке планов учитывались предложения постоянных комитетов краевого Совета народных депутатов, главы администрации края, представительных органов местного самоуправления. Планом предусматривалось рассмотрение и принятие 91 проекта правовых актов, в том числе 43 законов и 48 постановлений.

Анализируя выполнение плана 2000 года, нужно отметить, что не все вопросы были рассмотрены на сессиях краевого Совета. 18 вопросов из общего количества плановых рассмотрены на заседаниях постоянных комитетов и в администрации края.

Всего в 2000 году на 13 сессиях принято 89 законов. Наибольшее внимание уделено проблемам государственного строительства, вопросам социальной, бюджетной и налоговой политики, управления государственной собственностью, дальнейшего развития экономики края.

**Некоторые данные статистического анализа  
работы краевого Совета народных депутатов  
в 2000 году:**

Проведено сессий,	13
в том числе внеочередных	2
Принято правовых актов,	418
в том числе законов	89
Внесено изменений в действующие законы	49
Признано правовых актов утратившими силу,	37
в том числе законов	21
Отменено правовых актов	10
Рассмотрено законодательных инициатив,	9
в том числе поддержано принятых другими субъектами	5
Рассмотрено на сессиях проектов федеральных законов	6
Рассмотрено протестов прокуратуры	7
Всего правовых актов, поставленных на контроль	118
Снято с контроля	132

**Тематика принятых правовых актов:**

Устав края, изменения и дополнения в Устав	1
Государственное строительство	37
Экономика	32
Собственность	26
Бюджет и бюджетное устройство, поручительства	45
Налоги, сборы и другие платежи в бюджет	15
Социальные вопросы	22
АПК и природопользование	16
Выборы, избирательная система, референдумы, отзыв	6
Местное самоуправление	12
Другие нормативные правовые акты	28
Другие ненормативные правовые акты	68
Законодательные инициативы	9
Внебюджетные фонды (положения, тарифы, задолженность)	15
Административная ответственность	11
Депутатские обращения, запросы, наказания	9
Вопросы контроля	11

В ходе подготовки вопросов проведено 3 депутатских слушания.

Первоочередным направлением в деятельности краевого Совета народных депутатов является правотворчество в сфере государственного строительства. В 2000 году эти вопросы составили четвертую часть от общего числа принятых законов. Вопросы этого направления разрабатывались и готовились комитетом по правовой политике и местному самоуправле-

нию в тесном взаимодействии с комитетами и управлениями администрации края.

*Председатель комитета по правовой политике и местному самоуправлению Землюков С.В.. В его составе работают 6 депутатов. В 2000 году комитетом проведено 11 заседаний, рассмотрено 98 вопросов.*

В 2000 году разработаны и приняты краевым Советом народных депутатов такие законы Алтайского края, как: "Об административной комиссии при исполнительных органах местного самоуправления", "О гербе Алтайского края", "О флаге Алтайского края", "О статусе депутата Алтайского краевого Совета народных депутатов", "О сокращении установленного срока полномочий избранного 1 декабря 1996 года главы администрации Алтайского края и совмещении выборов главы администрации Алтайского края с выборами Президента Российской Федерации", "Об административной ответственности за незаконные операции с иностранной валютой и (или) ценными бумагами в иностранной валюте", "О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае".

В развитие правовой базы местного самоуправления краевой Совет принял законы "О собраниях (сходах), конференциях граждан в Алтайском крае" и "Об участии населения в охране общественного порядка граждан на территории Алтайского края". Разработаны проекты нормативных правовых актов по внесению поправок в ранее принятые законы и постановления краевого Совета народных депутатов (краевого Законодательного Собрания). Поправки вызваны изменениями в федеральном законодательстве и правоприменительной практикой в крае. Принципиальное значение имеют поправки, внесенные в Устав (Основной Закон) Алтайского края, в законы Алтайского края, "Об административной ответственности за нарушения правопорядка на территории Алтайского края", "О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае", "О порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований в Алтайском крае".

Краевым Советом народных депутатов внесены и приняты Положение о порядке присвоения имен заслуженных и знатных людей Российской Федерации и Алтайского края коммерческим и некоммерческим организациям, постановления: "Об утверждении структуры и штатной численности аппарата мирового судьи", "Об утверждении общих списков народных заседателей районных (городских) судов", "О неотложных мерах по совершенствованию деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае в 2001 году".

В связи с изменениями федерального закона "Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" принят в новой редакции Регламент Алтайского краевого Совета народных депутатов, который определил основной порядок деятельности крайсовета.

В порядке контроля за выполнением принятых законов края и постановлений были подготовлены с предварительным изучением на местах и

рассмотрены на заседании комитета информация начальника отдела администрации края по записи актов гражданского состояния о ходе выполнения закона Алтайского края "О наделении органов местного самоуправления полномочиями по государственной регистрации актов гражданского состояния", информация управления внутренних дел Алтайского края о ходе выполнения постановления краевого Законодательного Собрания от 30 ноября 1998 года № 388 "Об административной ответственности за нарушение правопорядка на территории Алтайского края".

В течение года уделялось важное значение становлению в крае института мировых судей. На заседании комитета по правовой политике и местному самоуправлению заслушаны информации Управления Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации о состоянии кадрового и организационного обеспечения деятельности мировых судей и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю о материально-техническом обеспечении деятельности мировых судей.

Особое внимание уделялось вопросам формирования судебной системы Алтайского края. Краевой Совет рассмотрел 112 кандидатур на должности председателей, заместителей председателей судов и судей федеральных судов в Алтайском крае, а также 62 кандидатуры на должности мировых судей Алтайского края.

Важное место в работе краевого Совета народных депутатов занимали вопросы реализации полномочий по утверждению краевого бюджета и осуществлению контроля его исполнения. Основная нагрузка в этой работе легла на комитет по бюджету, налоговой и кредитной политике.

Сложность работы депутатов нового созыва и решения основных задач, поставленных перед ними в сфере бюджетной политики, связана с исполнением бюджета в условиях неплатежеспособности предприятий, наличием недоимки во все уровни бюджетов в сумме почти 2600 млн. рублей или 191% к доходам, дефиците краевого бюджета 200 млн. рублей. Ежеквартально на сессиях краевого Совета и ежемесячно на заседаниях комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике заслушивались отчеты об исполнении краевого и консолидированного бюджетов. Депутатами неоднократно указывалось в адрес администрации края и управления Министерства по налогам и сборам по Алтайскому краю на необходимость активизировать работу по сбору налоговых платежей, сокращению недоимки и обеспечению равномерного финансирования расходов бюджета, особенно на содержание здравоохранения, в том числе расходов на целевые программы и централизованный закуп жизненно важных медикаментов.

*Работу комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике в составе 16 депутатов краевого Совета народных депутатов возглавляет депутат Рыжак Н.В. За период 2000 года комитет провел 11 заседаний, на них рассмотрено 142 вопроса, касающихся законодательной деятельности о краевоm бюджете, налогообложении.*

Среди большого круга проблем, рассмотренных на заседаниях комитета, приоритетное место занимали правовые акты о краевом бюджете, внесении изменений и дополнений в законы "О налоге с продаж", "О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности на территории Алтайского края", "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае", финансировании социально значимых программ, в том числе предоставлении ипотечных жилищных кредитов за счет средств краевого бюджета.

В сентябре-октябре 2000 года разработан проект закона "О налоге на имущество предприятий на территории Алтайского края". При обсуждении были выдвинуты и нашли поддержку предложения о понижении ставок налога на вновь введенные в эксплуатацию здания, сооружения, оборудование, используемые исключительно для производства продукции (работ, услуг). Это направлено, в первую очередь, на поддержку предприятий, на которые приходится основная доля налоговых платежей, и, во вторую очередь на то, чтобы заинтересовать предприятия в развитии производства и увеличении объемов выпуска продукции.

Серьезному обсуждению подвергались проекты постановлений о предоставлении администрации края права на использование средств краевого бюджета для обеспечения договоров поручительства с Министерством финансов РФ, коммерческими банками и другими кредитными организациями при оформлении кредита целевого назначения. В отчетном году принято 24 таких постановления на сумму 1,3 млрд. рублей. При этом неоднократно поднимался вопрос о превышении размеров заимствований кредитных ресурсов в нарушение федерального и краевого законодательства, в связи с чем в июне была заслушана информация администрации края об объеме внутреннего краевого долга, обсуждены меры по его сокращению.

Сложилась определенная система работы с государственными внебюджетными фондами по формированию и использованию их средств. В этих целях комитетом по бюджету, налоговой и кредитной политике были заслушаны отчеты об исполнении бюджетов за 1999 год отделения Пенсионного фонда РФ по Алтайскому краю, Территориального фонда занятости населения, Алтайского регионального отделения Фонда социального страхования РФ, Территориального фонда обязательного медицинского страхования и обсуждены бюджеты этих фондов на 2000 год.

Особое внимание уделялось формированию и использованию средств территориального дорожного фонда. Регулярно рассматривались такие вопросы как утверждение бюджета дорожного фонда, налоговых ставок, заслушивались отчеты о его исполнении. Дважды в 2000 году вносились дополнения в закон Алтайского края "О территориальном дорожном фонде".

Основным вопросом, который рассматривался депутатами в сентябре-декабре 2000 года был проект закона "О краевом бюджете на 2001 год". Представленный в ноябре администрацией края вариант бездефицитного бюджета содержал значительные сокращения ассигнований на АПК, соци-

альную сферу, здравоохранение. Для доработки этого важного для края документа была создана рабочая группа. При обсуждении проекта закона между первым и вторым чтением нашли поддержку предложения депутатов по увеличению доходной части за счет увеличения доли от переработки сельскохозяйственной продукции. Как решение этой проблемы было предложено кредитование закупок сельскохозяйственной продукции у населения в объемах не ниже 50 млн.рублей. Кроме того, было отмечено как одно из направлений получения доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы края за счет эффективного использования средств, предназначенных на жилищно-коммунальные услуги.

В целом рабочей группой рассмотрено около 200 поправок, замечаний и предложений, поступивших от депутатов, глав муниципальных образований, руководителей коммерческих и некоммерческих структур, большая часть которых нашла свое решение в законе о бюджете. Поставленная депутатами цель – проработать и принять бюджет до начала финансового года – была выполнена.

В тесном сотрудничестве с депутатами осуществляла свою деятельность по организации и контролю за своевременным исполнением доходных и расходных статей краевого бюджета и бюджетов краевых внебюджетных фондов, а также целесообразностью расходования государственных средств и использования краевой собственности Счетная палата Алтайского края. На основании представленных ею экспертно-аналитических материалов по инициативе депутатов была начата в 2000 году и будет продолжена в 2001 году работа по рассмотрению эффективности управления имуществом и формированию доходной базы бюджета края под руководством председателя комитета по бюджету, налоговой и кредитной политике.

Результатом совместной и целенаправленной работы над бюджетом 2000 года явилось исполнение его по доходам на 127процентов, в том числе собственным – на 84 процента; по расходам – на 127 процентов.

Значительная часть вопросов, рассмотренных краевым Советом, - это вопросы экономики и собственности.

*Комитет по экономической политике, промышленности и собственности в составе 8 депутатов возглавляет депутат Бобков Ю.М. В 2000 году при взаимодействии с органами управления администрации края провел 10 заседаний, на которых рассмотрено 132 вопроса, в том числе 58 проектов законов и 69 проектов постановлений краевого Совета народных депутатов.*

Наиболее актуальным было принятие законов и постановлений, имеющих важное значение для экономического и социального развития Алтайского края: "О Программе внедрения и развития ипотечного жилищного кредитования в Алтайском крае на 2000-2005годы", "Об автомобильном пассажирском и городском электрическом транспорте в Алтайском крае", "О распределении капитальных вложений за счет краевого бюджета на 2000

год", "О состоянии и мерах по сохранению темпов развития промышленного производства предприятий в Алтайском крае", "О поставках продукции для краевых государственных нужд", "О внесении изменений и дополнений в закон Алтайского края "О порядке управления объектами права собственности Алтайского края", "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственному регулированию цен", "Об энергосбережении, повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Алтайском крае". Реализация данных Законов и постановлений дает свои положительные результаты. Так, закон Алтайского края "О порядке приобретения в государственную собственность края имущества юридических и физических лиц" позволил в 2000 году приобрести в собственность края недвижимое имущество, на базе которого размещаются противотуберкулезный диспансер, краевой лечебно-физикультурный диспансер и другие объекты социальной сферы.

В ходе проверки реализации закона Алтайского края "О порядке управления объектами права собственности Алтайского края" и постановления краевого Законодательного Собрания "О размере арендной платы за сдаваемое в аренду имущество краевой собственности" было выявлено, что часть имущества краевой собственности используется недостаточно рационально. По результатам проверки в устав краевого государственного унитарного предприятия "Звезда" внесены изменения, позволяющие ему вести от имени края учет и содержать объекты, составляющие казну края, в результате чего повысилась эффективность в управлении имуществом, обеспечилась его сохранность, увеличился объем средств, поступающих в бюджет от пользователей имущества.

В прошедшем году краевым Советом народных депутатов рассмотрено 21 постановление, направленные на решение проблем повышения эффективности управления государственной собственностью и конкретных хозяйственных задач.

Принятие постановления об участии края в уставном капитале ОАО "Алтайгазпром" обеспечило привлечение в 1999 году инвестиций на газификацию в размере более 13 миллионов рублей, в 2000 году их объем увеличился в несколько раз и по состоянию на 01.10.2000 года составил 89, 7 миллиона рублей.

На сессиях регулярно рассматривались вопросы, связанные с подготовкой топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства края к работе в отопительный период 2000-2001 гг.

Особую озабоченность вызывал и вызывает у депутатов вопрос развития сельскохозяйственного производства в Алтайском крае.

*Комитет по агропромышленному комплексу и природопользованию возглавляет депутат Н.Г.Золотухин, в его составе 9 депутатов, в т.ч. 2 – главы администраций районов и 6 – руководители сельскохозяйственных предприятий и объединений. В 2000 году комитетом проведено 12 заседаний, на которых рассмотрено 102 вопроса, касающихся законодательной*

деятельности, формирования бюджета, льготного налогообложения, финансового обеспечения агропромышленного комплекса края.

Депутаты, прежде всего, стремились увеличить и реализовать объемы бюджетной поддержки этой сферы, обеспечить эффективность использования выделенных финансовых ресурсов. Совместно с администрацией края подготовлены и приняты краевым Советом такие законы и постановления, как: "О краевом государственном внебюджетном экологическом фонде", "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", "О порядке закупки и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд", "О ставках земельного налога на 2000 год", "Об утверждении Положений о государственных комплексных природных заповедниках краевого значения", "О программе кадрового обеспечения агропромышленного комплекса Алтайского края на 2001-2005 годы". Вопросы агропромышленного комплекса, вынесенные на сессию, как правило, имели жизненно важное значение для всего края. Так, принятие закона "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" позволило обеспечить правовое регулирование на территории Алтайского края в части безопасности обращения с ними, определить компетентность органов государственной власти, органов местного самоуправления в этом направлении, определить круг служб и ведомств, обеспечивающих контроль за качеством и безопасностью сельскохозяйственного продовольственного сырья и продуктов его переработки.

Принятие постановления "О ставках земельного налога на 2000 год" облегчило исчисление земельного налога, так как старая методика с многократной индексацией ставок земельного налога, а также прошедшая деноминация российской валюты создали определенные неудобства и трудности.

На заседаниях комитета по агропромышленному комплексу и природопользованию регулярно заслушивались вопросы о ходе подготовки к весенне-полевым и уборочным работам в 2000 году вносились конкретные предложения по их проведению.

Самое пристальное внимание вопросам социальной защиты населения края, особенно социально уязвимой части, уделял краевой Совет и его комитет по социальной политике.

*В комитете по социальной политике, который возглавляет депутат Н.П.Данилова, работают 9 депутатов. В 2000 году проведено 10 заседаний, на которых рассмотрено 83 вопроса. Комитет тесно сотрудничал со всеми комитетами краевого Совета народных депутатов, комитетами и управлениями администрации края.*

Активная и заинтересованная совместная работа депутатов комитета и администрации края при формировании бюджета 2001 года дала возможность помимо финансирования программ в 2000 году выделить дополнительно средства на обеспечение беременных женщин витаминами, препаратами железа, на обеспечение питания детей первого года жизни в малообес-

печенных семьях, на оплату проезда беременных женщин в краевые консультативные центры и увеличение расходов (почти в два раза) на частичное погашение задолженности по детским пособиям за 1997-2000гг.; на выполнение закона "О порядке передачи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на патронат в семьи граждан" в объеме 6 млн. руб.; повышение квалификации педагогических работников; приобретение учебников для школьников из малообеспеченных семей; открытие детского приюта; на целевые программы и централизованный закуп жизненно важных медикаментов, льготное и бесплатное обеспечение лекарственными средствами, а также на реализацию закона "О доплате к пенсии в Алтайском крае". Алтайский край до последнего времени оставался одним из немногих субъектов РФ, в котором не приняты меры социальной поддержки тех, чьим самоотверженным трудом создавалось могущество страны и множилось ее богатство. Принятие этого закона – начало решения большой и серьезной проблемы социальной защиты граждан, имеющих особые заслуги перед государством и краем.

Система здравоохранения в крае серьезно нуждается в формировании законодательной базы. В данном направлении принят ряд законов края. Закон "Об иммунопрофилактике инфекционных заболеваний" позволил на законодательной основе развить важные положения краевой целевой программы "Вакцинопрофилактика". Статьи закона определяют основные организационные меры дальнейшего развития и совершенствования иммунизации, защиты населения от массовых инфекционных заболеваний, которые, к сожалению, прогрессируют в связи с ухудшением социально-экономических обстоятельств в стране. Цель закона – сохранение здоровья и жизни населения на этапе до возможного заболевания; при этом на правовых основах используется эффективный, оправдавший себя в полной мере метод иммунопрофилактики инфекционных болезней, сокращаются расходы на лечение.

Принятие закона "О внесении изменения в закон Алтайского края "О защите прав жителей Алтайского края на получение бесплатной медицинской помощи в государственных краевых и муниципальных учреждениях здравоохранения" позволило всем гражданам Алтайского края иметь равные возможности в получении медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой за счет средств обязательного медицинского страхования. Предусмотрено страхование неработающего населения в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации".

С целью предупреждения широкого распространения ВИЧ/СПИДа разработана и принята "Целевая комплексная программа по профилактике ВИЧ-инфекции/СПИДа среди населения Алтайского края на 2001-2004 годы". Программа обеспечит работу межведомственных комиссий по борьбе со СПИДом при администрациях городов и районов края.

По инициативе депутатов краевого Совета М.И. Заяя, И.В. Солнцевой и Н.П.Даниловой проведено выездное заседание комитета по социальной

политике с участием председателя краевого Совета народных депутатов А.Г. Назарчука. По итогам обсуждения данного вопроса был разработан план мероприятий по улучшению работы системы здравоохранения Троицкого района. Районной больнице выделена машина скорой помощи, оказана материальная помощь в размере 50 тысяч рублей на ремонт медицинского оборудования, выделены средства на приобретение мягкого инвентаря.

В целях проведения согласованной государственной политики в области санаторно-курортного дела был принят закон Алтайского края "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края". Закон определяет разграничение полномочий исполнительной власти края и органов местного самоуправления в области освоения, охраны и рационального использования лечебных природных ресурсов, а также перспективы освоения лечебно-оздоровительных местностей.

В конце 1998 года в крае принят закон "О квотировании рабочих мест для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы". В 2000 году в краевой Совет народных депутатов обратилась прокуратура края с просьбой расширить круг лиц, для которых осуществляется квотирование рабочих мест. В 68 территориях были приняты соответствующие постановления об установлении квоты с учетом необходимости и профессионального состава нуждающихся. В целом по краю на 01.11.2000г. заквотировано 15,5 тысяч рабочих мест, в т.ч. 9,3 тыс. для инвалидов, 5,1 тыс. для молодежи, 1 тыс. для одиноких матерей и лиц, освобожденных из учреждений исполнения наказания в виде дополнительной квоты. С 2000 года начала реализовываться статья данного Закона о внесении работодателями в Государственный фонд занятости населения платы в размере 12-кратного среднего уровня заработной платы, сложившейся в крае на момент установления квоты за каждого нетрудоустроенного (в случае невыполнения квоты).

Важнейшим направлением в деятельности комитета по социальной политике являются вопросы контроля за выполнением ранее принятых законов. С марта 1998 года на контроле находится постановление краевого Законодательного Собрания о финансировании Федерального закона "О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне" на территории Алтайского края и "Государственной Программы по реабилитации населения и социально-экономическому развитию районов Алтайского края, подвергшихся радиационному воздействию в результате ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне на 1994-1995 г.г. и на период до 2000 года". Вопрос многократно обсуждался в комитете, но и на сегодняшний день он не утратил своей актуальности. В декабре 2000 года этот вопрос вновь рассмотрен. Депутаты продлили срок действия данного постановления.

Продолжает контролироваться принятый в крае в 1999 году закон "О предоставлении жилых помещений в Алтайском крае".

По инициативе комитета по социальной политике краевым Советом принято 19 постановлений по актуальным событиям в культурной и политической жизни страны и мира. Среди них: "О заявлении Алтайского краевого Законодательного Собрания о возможности вхождения России в НАТО", "Об обращении депутатов Алтайского краевого Совета народных депутатов в связи с обсуждением государственных символов Российской Федерации", "О проекте Трудового кодекса", "О поддержке обращения педагогических коллективов к Президенту Российской Федерации В.В. Путину".

Вопросы награждения граждан Алтайского края Почетной грамотой краевого Совета народных депутатов и администрации края, досрочного прекращения депутатских полномочий для рассмотрения на сессиях готовила **Мандатная комиссия** краевого Совета народных депутатов. *Работу Мандатной комиссии возглавляет депутат Зеленков Н.П. В её состав входят 3 депутата: В 2000 году ею проведено 11 заседаний.*

В связи с досрочным вводом в эксплуатацию автомобильной дороги "Алтай-Кузбасс" комиссия разработала и внесла на утверждение сессии краевого Совета народных депутатов проект постановления об учреждении Почетной грамоты Алтайского краевого Совета народных депутатов и администрации Алтайского края "Строителю автомобильной дороги Алтай-Кузбасс" для поощрения отличившихся на строительстве автодороги.

Разработано новое положение о Почетной грамоте Алтайского краевого Совета народных депутатов и администрации края с введением его в действие с 1 января 2001 года.

За истекший период в адрес краевого Совета народных депутатов поступило 217 представлений о награждении Почетными грамотами краевого Совета и администрации Алтайского края. Положительное решение принято по 161 представлению.

Активно работают образованные краевым Советом народных депутатов депутатская фракция "За народовластие" и депутатская группа "Союз промышленников". *В состав депутатской фракции "За народовластие" (руководитель М.М.Заповев) входит 21 депутат. Столько же депутатов (21) объединяет депутатская группа "Союз промышленников" (руководитель А.А.Дерфлер).*

Вопросы, рассмотренные на заседаниях депутатской фракции "За народовластие", посвящены формированию бюджета края, воспитанию молодежи, образованию, здравоохранению, культуре, социальной защите населения. Так, по инициативе депутатов фракции были организованы в августе 2000 года посещения школ и учительских коллективов края депутатами краевого Совета; по обобщенной информации проведена встреча депутатов с работниками отдела по образованию администрации края, намечены и проводятся мероприятия, направленные на улучшение развития данной сферы.

Основные усилия депутатской группы "Союз промышленников" были сосредоточены на проработке законопроектов и нормативных актов, касающихся бюджетного финансирования и развития экономики края. Так, на за-

седании депутатской группы был рассмотрен вопрос о состоянии дел в промышленности Алтайского края и внесен на рассмотрение сессии краевого Совета проект постановления "О состоянии и мерах по сохранению темпов развития промышленного производства предприятий в Алтайском крае". Депутатская группа подготовила обращение к главе администрации края по вопросу готовности топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства края к работе в осенне-зимний период 2000-2001 годов, информация администрации края по данному вопросу была рассмотрена на сессии краевого Совета.

Депутаты краевого Совета активно реализуют право **депутатского запроса** для решения многих общезначимых проблем в области экономики и финансов, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды и социальной защиты населения. В 2000 году на сессиях крайсовета принято к рассмотрению 19 депутатских запросов и обращений, которые направлены в адрес главы администрации края, руководителей комитетов, служб и ведомств администрации края, прокуроры края и других организаций и органов. За ходом их исполнения осуществляется контроль. Так, в ходе выполнения запроса группы депутатов в связи с повышением тарифов на электрическую и тепловую энергию были направлены обращения к Президенту и Правительству Российской Федерации, принят закон Алтайского края "Об энергосбережении и повышении эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Алтайском крае", активизирована деятельность региональной энергетической комиссии, проведены экспертные оценки экономической обоснованности повышения тарифов.

По депутатскому запросу депутата А.П.Кротова о проблемах бюджетного финансирования жилищно-коммунального хозяйства края в бюджете края на 2001 год отдельной строкой предусмотрено выделение средств на централизованный закуп топливно-энергетических ресурсов для городов и районов края, а также на компенсацию населению по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Для рассмотрения обращения депутатов С.Н.Старовойтова и Н.Г.Золотухина, выразивших обеспокоенность экологическими последствиями проведения работ в войсковой части 34159 по сливу и транспортировке ракетного топлива, были привлечены природоохранные, санитарно-эпидемиологические службы края. Под пристальным вниманием депутатов крайсовета были проведены дополнительные экспертные оценки, осуществлялся государственный и общественный контроль за ходом консервации отходов. Анализ экологической обстановки в зоне проводимых работ и на прилегающей территории показали, что они проводятся в соответствии с требованиями экологической безопасности для населения. Информация о проводимых работах была доведена до сведения населения края.

Депутатские запросы об упорядочении выплаты детских пособий, сделанные в 2000 году, не сняты с контроля до настоящего времени. В 2001 го-

ду федеральный бюджет взял на себя заботу о выплате детских пособий и постепенном погашении задолженности.

По запросу депутата Гамеева В.В. об оплате за лечение сотрудников федеральных служб в медицинских учреждениях края создана рабочая группа администрации края, подготовлен и направлен запрос в Правительство Российской Федерации. Заместителем Председателя Правительства РФ В.И.Матвиенко даны поручения соответствующим ведомствам, в связи с чем депутатский запрос остается на контроле.

По результатам рассмотрения депутатского запроса депутатов В.В.Гамеева и Т.И.Вервекиной об оказании финансовой помощи городу Рубцовску, пострадавшему в результате стихийного бедствия, распоряжением администрации края было выделено 300 тысяч рублей.

По большинству депутатских запросов принимаются исчерпывающие меры по их выполнению. По 9 запросам постановления сняты с контроля, по 7 даны разъяснения, 3 постановления остались на контроле.

Роль и значение депутатских запросов в 2001 году еще более возрастет в связи с принятием закона Алтайского края "О статусе депутата Алтайского краевого Совета народных депутатов" и Регламента Алтайского краевого Совета народных депутатов в новой редакции, в соответствии с которыми изменится порядок их подготовки. Депутатские запросы будут направляться, как и ранее, по инициативе депутатов, но от имени краевого Совета народных депутатов. Это повысит ответственность соответствующих должностных лиц при рассмотрении депутатских запросов и принятию мер по их исполнению.

Краевым Советом народных депутатов регулярно проводятся **депутатские слушания**. В мае 2000 года проведены слушания по вопросу "Проблемы современного школьного образования на Алтае", на которых рассмотрены вопросы качества школьного образования и влияния отдельных программ, методик на здоровье детей, педагогов. Выработаны соответствующие рекомендации.

В сентябре 2000 года проведены депутатские слушания по теме "Экономические механизмы регулирования агропромышленного комплекса края и продовольственного рынка" с участием депутатов краевого Совета народных депутатов, администрации края, научно-исследовательских институтов сельского хозяйства, краевых сельскохозяйственных предприятий и организаций, глав администраций городов и районов. По результатам депутатских слушаний разработаны рекомендации, которые направлены всем заинтересованным лицам в крае, а также в адрес Государственной Думы Федерального Собрания и в Правительство Российской Федерации. Основные из них – признание Правительством Российской Федерации несоответствия реализационных (закупочных) цен на производство сельскохозяйственной продукции, сложившихся в России с учетом покупательской способности населения, а также признание факта, что Алтайский край 2/3 производимой сельскохозяйственной продукции вывозит в промышленные регионы Сибири и

Дальнего Востока, являясь донором этих регионов по продовольственной продукции. Внесено предложение о необходимости принятия федерального закона о государственной поддержке сельскохозяйственного производства на основе соблюдения рыночных пропорций по ценам между товаропроизводителями и промышленностью. Основные рекомендации даны в адрес администрации края: определить порядок закупа сельскохозяйственной продукции, разработать нормативно-правовые акты по регулированию рынка продовольствия, создать отраслевые согласительные комиссии по формированию цен.

В октябре 2000 года подготовлены и проведены депутатские слушания по вопросу "О состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае". Данный вопрос обсуждался в комитетах и управлениях администрации края, в правоохранительных органах, среди ученых края, в органах местного самоуправления. Проблема с положением детей во всех сферах их жизнедеятельности вызывает обоснованную тревогу. Мнения коллективов, общественных организаций, специалистов и ученых были учтены в рекомендациях депутатских слушаний, в частности, по внесению изменений и дополнений в краевую комплексную программу "О мерах по усилению борьбы с детской и подростковой преступностью в Алтайском крае на 1999-2002 годы". Выделено 350 тысяч рублей на финансирование данной программы в 2001 году.

Краевым Советом народных депутатов в ноябре 2000 года был проведен межрегиональный научно-практический семинар на тему: "Реформа власти в России: состояние, проблемы, перспективы". В работе семинара приняли участие депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутаты региональных законодательных органов, представители органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и науки восьми регионов России. На семинаре были рассмотрены политические и правовые процессы, происходящие в России после принятия пакета "президентских законов", их влияние на централизацию федеральной власти, на изменение федерального и регионального законодательства, на организацию государственной власти на уровне регионов и развитие местного самоуправления. Участники научно-практического семинара приняли рекомендации, которые могут быть использованы в практической деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Экспертно-правовое обеспечение деятельности краевого Совета народных депутатов осуществляет государственно-правовой отдел (начальник Л.Ф.Щербинина), который работал в тесном контакте с постоянными депутатскими комитетами. Замечания и предложения отдела по устранению противоречий федеральному законодательству вносились комитетами и другими субъектами права законодательной инициативы в проекты правовых актов в основном на стадии их разработки.

В истекшем году проведена юридическая и диагностическая экспертизы 390 правовых актов, в том числе 85 законов Алтайского края. Подготов-

лено и направлено для рассмотрения на заседаниях постоянных комитетов, затем на сессии краевого Совета 15 заключений о несоответствии отдельных положений проектов правовых актов федеральному законодательству.

В связи с усилением прокурорского надзора за соответствием правовых актов субъектов Российской Федерации федеральному законодательству увеличился объем работы государственно-правового отдела по протестам прокурора края. По 17 поступившим протестам прокурора подготовлены отзывы, которые рассмотрены на сессиях краевого Совета народных депутатов.

Увеличилось в истекшем году количество судебных процессов по заявлениям прокурора края о несоответствии правовых актов края или отдельных их положений федеральному законодательству. В краевом суде рассмотрены 18 исковых заявлений прокурора края и 2 заявления граждан. Из общего количества судебных процессов по 4 делам в заявленных требованиях судом отказано. Так, суд признал необоснованными требования прокурора о признании недействующими законов края "О территориальном общественном самоуправлении в Алтайском крае" (в части), "О регулировании земельных отношений в Алтайском крае" (в части), постановления краевого Совета народных депутатов "О народных заседателях федеральных судов общей юрисдикции".

По восьми делам судом признаны недействующими законы в части их или полностью. Признан полностью недействующим Закон Алтайского края "Об административной ответственности за незаконные операции с иностранной валютой или ценными бумагами".

Регулярно ведется работа по подготовке предложений краевого Совета по внесению изменений и дополнений в проекты федеральных законов. В 2000 году в краевой Совет народных депутатов поступило из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 610 проектов федеральных законов.

Поступившие проекты федеральных законов рассматривались государственно-правовым отделом вместе с постоянными комитетами краевого Совета народных депутатов и комитетами администрации Алтайского края. По результатам рассмотрения составлено 302 заключения, которые были направлены в Государственную Думу Российской Федерации.

Среди рассмотренных наиболее значимы проекты Трудового, Земельного, Налогового кодексов Российской Федерации, а также "О землеустройстве", "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей", "О государственном регулировании деятельности в области экспорта лома цветных металлов", "О дополнительном образовании", "Об основах пенсионной системы в Российской Федерации".

Недопустимым был признан предлагаемый проектом Земельного кодекса Российской Федерации неограниченный оборот земель сельскохозяйственного назначения, особенно купли-продажа. Предложено вопросы оборота земель устанавливать законодательными актами субъектов Российской Федерации.

Федерации: в зависимости от сложившейся в регионе социально-экономической обстановки и местных природных особенностей.

Совершенно неподготовленным по содержанию и юридической технике поступил из Государственной Думы РФ очередной проект Трудового кодекса Российской Федерации. Законопроект в основном дублировал ныне действующий Кодекс законов о труде Российской Федерации и отражал потребности общества в урегулировании трудовых отношений в условиях рыночной экономики.

**Пресс-центр** (руководитель Г.Ф.Мазурова) регулярно информирует население края о работе краевого Совета народных депутатов. Гласность деятельности краевого Совета вышла на новую ступень. Информация о сессиях краевого Совета и наиболее важных мероприятиях, проводимых комитетами, размещается на специальном сайте в Интернете; к ней проявлен большой интерес во многих регионах России, в том числе агентствами, такими как ИТАР ТАСС, РИА "Новости", Интерфакс.

Целенаправленная работа, как и в прежние годы, ведется с краевой газетой "Алтайская правда" и государственной телерадиокомпанией "Алтай". Они оставались главной депутатской трибуной. За 2000 год в "Алтайской правде" опубликовано свыше 100 выступлений руководителей краевого Совета, председателей комитетов и депутатов краевого Совета, а также материалов о работе комитетов, подборок информации, сообщений, заявлений и разъяснений. Регулярными были публикации под рубриками "Трибуна депутата", "Из первых рук", "Местное самоуправление", "Мнение депутата", "В краевом Совете народных депутатов", отчеты с сессий краевого Совета, подборки информации о деятельности комитетов и персонально депутатов.

Постоянно информируют читателей, радиослушателей и телезрителей о работе крайсовета "Алтайская неделя", телевидение "Контраст", "Спектр", "Катунь", "Русское радио", журнал "Алтай: село и город" и другие издания.

В прошедшем году продолжена работа с городскими и районными газетами края. Один раз в месяц пресс-службой готовились для них отчеты с сессий краевого Совета, раз в две недели - подборки информации о наиболее актуальных событиях в законодательной ветви власти и значимых мероприятиях, проводимых комитетами (депутатских слушаниях, выездных семинарах-совещаниях, заседаниях комитетов). Для сельских читателей были подготовлены два эксклюзивных интервью с председателем краевого Совета А.Г. Назарчуком.

Широкое сотрудничество налажено с некоторыми республиканскими СМИ. Так, на страницах "Парламентской газеты" за прошедший год появилось более 10 материалов, в которых отражена деятельность краевого Совета. О работе краевого Совета народных депутатов рассказывали "Российская газета", журнал "Российская Федерация сегодня" и другие издания.

В течение прошлого года в эфире краевого радио прозвучало почти 50 выпусков "Вестника краевого Совета народных депутатов", 12 репортажей с сессий, 10 прямых радиозэфиров председателя крайсовета. Более 40 материа-

лов с участием руководителей, председателей комитетов, их заместителей, депутатов краевого Совета и 180 информационных сообщений прозвучали в утренних, дневных и вечерних выпусках "Факта". Более 20 материалов о разных аспектах работы краевого Совета народных депутатов подготовлено для выпусков "Радиорегион", которые звучали еженедельно по пятницам и охватывали вещанием Новосибирскую, Томскую, Кемеровскую области, Хакасию и Алтайский край.

Продолжилась планомерная работа по освещению деятельности краевого Совета по телевидению, в частности, ГТРК "Алтай". За год было подготовлено более 50 телепередач, в их числе прямые телеэфиры председатели краевого Совета народных депутатов А.Г. Назарчука, встречи с заместителем председателя Б.В. Лариным, материалы о выездных зональных семинарах-совещаниях, депутатских слушаниях, региональной научной практической конференции, работе комитетов краевого Совета народных депутатов на своих округах.

В прошедшем году разработана и внедрена новая концепция телевизионной передачи "Краевой Совет: дела и перспективы". Таких передач состоялось 12. В них принимали участие председатели комитетов, их заместители, депутаты. Они рассказывали о сущности принятых законодательных актов, их исполнении, роли и значении местного самоуправления в развитии края, повседневной работе комитетов, фракции, депутатской группы, отвечали на вопросы и письма избирателей и телезрителей. Многие передачи из этой серии получили широкий резонанс и положительные отклики.

Регулярно звучала информация о повседневной работе краевого Совета в утренних и вечерних выпусках телевизионных новостей "Панорама". Готовились материалы о работе краевого Совета народных депутатов для межрегиональной телевизионной программы "Губернские новости", которую смотрят жители Новосибирской, Кемеровской, Томской, Омской областей, Республики Алтай и Алтайского края.

Организационное и методическое обеспечение деятельности краевого Совета народных депутатов осуществляет **аппарат краевого Совета.**

*Руководит аппаратом Ю.П. Ильиных. Все государственные служащие аппарата высокопрофессиональные специалисты, способные оперативно и квалифицированно решать поставленные перед ними задачи.*

Регулярно оказывается методическая помощь районным, городским и сельским представительным органам местного самоуправления. Продолжается практика проведения зональных совещаний-семинаров с руководителями представительных органов и депутатами районных, городских и сельских собраний депутатов. Десять территорий края стали базовыми при проведении зональных семинаров-совещаний в июле-августе прошедшего года по вопросам работы органов местного самоуправления. В работе этих семинаров приняли участие 1700 человек (главы и секретари муниципальных образований городов, районов, сельсоветов; председатели представительных органов, председатели постоянных комиссий представительных органов городов и районов края). Эти формы являются важнейшей частью

обучения и профессиональной подготовленности муниципальных служащих и выборных должностных лиц местного самоуправления.

Продолжается практика проведения методических семинаров и "Дней района" с руководителями органов местного самоуправления. Такие семинары проведены в 2000 году в Первомайском, Усть-Калманском, Крутихинском, Завьяловском, Троицком районах.

Информационно-методическим кабинетом краевого Совета народных депутатов ежемесячно издается "Сборник законодательства Алтайского края". В помощь вновь избранным депутатам был выпущен специальный сборник правовых актов. Продолжается сотрудничество с законодательными (представительными) органами власти Российской Федерации с целью использования опыта других субъектов Федерации. Периодически организовывались выставки "Из практики работы представительных органов местного самоуправления", включающие около ста различных документов.

В 2000 году Учебно-консультационный центр (заведующий В.В.Клык) осуществил учебу государственных и муниципальных служащих в количестве 850 человек.

В связи с прошедшими в марте выборами в органы местного самоуправления была организована учеба кадров, впервые избранных в органы представительной и исполнительной властей. Проведена учеба вновь избранных депутатов краевого Совета народных депутатов, а также депутатов представительных органов районов и городов края – председателей комитетов (комиссий) по социальной политике, по правовой политике и местному самоуправлению, по бюджету. Большое внимание уделялось организации учебы глав сельсоветов, впервые избранных на эту должность, обучено 170 новых глав сельсоветов. В ноябре для депутатов краевого Совета народных депутатов был организован семинар по вопросам формирования бюджета Алтайского края на 2001 год. Положительно сказывается на работе представительных органов районов участие их председателей в работе сессий краевого Совета, на которых они приобретают опыт не только по вопросам ведения сессий, но и методике подготовки проектов законодательных актов, их рассмотрения на сессиях.

В 2000 году в соответствии с утвержденным графиком приема проводился личный прием граждан председателем краевого Совета, его заместителем и председателями постоянных комитетов; на личном приеме побывали 257 человек. В течение прошедшего года в краевой Совет народных депутатов поступило более 900 письменных обращений. Абсолютное большинство проблем своих избирателей депутаты решают на округах при встречах с избирателями.

В своей деятельности в 2000 году депутаты краевого Совета исходили (и будут исходить впредь) из необходимости наряду с решением текущих проблем последовательно решать стратегические задачи основных сфер и отраслей социально-экономического развития края. Эти же задачи легли к основу плана работы краевого Совета народных депутатов на текущий 2001 год.